

# 目 录

- 1、财政部 国家税务总局关于部分航空公司执行总分机构试点纳税人增值税计算缴纳暂行办法的通知  
财税〔2013〕9号 2013年1月14日 ..... (1)
- 2、财政部 海关总署 国家税务总局关于赣州市执行西部大开发税收政策问题的通知  
财税〔2013〕4号 2013年1月10日 ..... (2)
- 3、国家税务总局关于中央财政补贴增值税有关问题的公告  
国家税务总局公告〔2013〕3号 2013年1月8日 ..... (3)
- 4、国家税务总局关于国寿投资控股有限公司相关税收问题的公告  
国家税务总局公告〔2013〕2号 2013年1月7日 ..... (3)
- 5、国家税务总局 交通运输部关于发布《船舶车船税委托代征管理办法》的公告  
国家税务总局 交通运输部公告〔2013〕1号 2013年1月5日 ..... (4)
- 6、财政部 国家税务总局关于印发《总分支机构试点纳税人增值税计算缴纳暂行办法》的通知  
财税〔2012〕84号 2012年12月31日 ..... (8)
- 7、国家税务总局关于直销企业增值税销售额确定有关问题的公告  
国家税务总局公告〔2013〕5号 2013年1月17日 ..... (10)
- 8、财政部 国家税务总局关于发布免征营业税的一年期以上返还性人身保险产品名单(第二十五批)的通知  
财税〔2013〕12号 2013年1月31日 ..... (11)
- 9、中华人民共和国海关对海南离岛旅客免税购物监管暂行

## 办法

- 海关总署公告〔2012〕50号 2012年10月24日 …… (11)
- 10、国家税务总局关于纳税人采取“公司+农户”经营模式销售  
畜禽有关增值税问题的公告  
国家税务总局公告〔2013〕8号 2013年2月6日 …… (16)
- 11、海关总署公告2013年第2号  
海关总署公告〔2013〕2号 2013年1月7日 …… (16)
- 12、财政部 国家税务总局关于熊猫普制金币免征增值税政策的  
通知  
财税〔2012〕97号 2012年12月28日 …… (17)
- 13、海关总署关于对进口原产于美国和欧盟的乙二醇和二甘醇  
的单丁醚征收反倾销税的公告  
总署公告〔2013〕3号 2013年1月25日 …… (18)
- 14、科技部 财政部 国家税务总局关于开展高新技术企业认定  
管理工作检查的通知  
国科发火〔2012〕1220号 2012年12月28日 …… (20)
- 15、国家税务总局关于营业税改征增值税试点文化事业建设费  
申报有关事项的公告  
国家税务总局公告〔2012〕51号 2012年12月4日 …… (26)
- 16、国家税务总局关于杜邦中国集团有限公司以前年度补充养  
老金计算缴纳个人所得税问题的批复  
税总函〔2013〕23号 2013年1月14日 …… (27)
- 17、工业和信息化部 国家发展和改革委员会 财政部 人力  
资源和社会保障部 国土部 商务部 中国人民银行 国  
有资产监督管理委员会 国家税务总局 工商行政管理总  
局 银行业监督管理委员会 证券业监督管理委员会关于加快推进  
重点行业企业兼并重组的指导意见  
工信部联产业〔2013〕16号 2013年1月15日 …… (28)
- 18、中华人民共和国财政部令第71号  
财政部 2012年12月6日 …… (36)

# 财政部 国家税务总局关于 部分航空公司执行总分机构试点 纳税人增值税计算缴纳暂行办法的通知

财税〔2013〕9号 2013年1月14日

各省、自治区、直辖市、计划单列市财政厅(局)、国家税务局、地方税务局,新疆生产建设兵团财务局:

为确保营业税改征增值税试点(以下称营改增试点)顺利实施,现将部分航空公司总机构及其分支机构缴纳增值税的问题通知如下:

一、本通知列明的航空公司总分支机构(具体名单见附件),除中国东方航空股份有限公司及其分支机构外,自总机构所在地纳入营改增试点范围之日起,按照《总分机构试点纳税人增值税计算缴纳暂行办法》(财税〔2012〕84号)计算缴纳增值税。

二、中国东方航空股份有限公司及其分支机构,自2012年9月1日起,按《总分机构试点纳税人增值税计算缴纳暂行办法》(财税〔2012〕84号)计算缴纳增值税。

三、上述航空公司分支机构的预征率为1%。

四、本通知自2012年9月1日起执行。《财政部 国家税务总局关于中国东方航空公司执行总机构试点纳税人增值税计算缴纳暂行办法的通知》(财税〔2011〕132号)和《国家税务总局关于中国东方航空股份有限公司增值税计算缴纳有关问题的公告》(国家税务总局公告2012年第32号)同时停止执行。

附件:航空公司总机构及其分支机构名单(略)

# 财政部 海关总署 国家 税务总局关于赣州市执行 西部大开发税收政策问题的通知

财税〔2013〕4号 2013年1月10日

江西省财政厅、国家税务局、地方税务局,海关总署广东分署、各直属海关:

为贯彻落实《国务院关于支持赣南等原中央苏区振兴发展的若干意见》(国发〔2012〕21号)关于赣州市执行西部大开发政策的规定,现将赣州市执行西部大开发税收政策问题通知如下:

一、对赣州市内资鼓励类产业、外商投资鼓励类产业及优势产业的项目在投资总额内进口的自用设备,在政策规定范围内免征关税。

二、自2012年1月1日至2020年12月31日,对设在赣州市的鼓励类产业的内资企业和外商投资企业减按15%的税率征收企业所得税。

鼓励类产业的内资企业是指以《产业结构调整指导目录》中规定的鼓励类产业项目为主营业务,且其主营业务收入占企业收入总额70%以上的企业。

鼓励类产业的外商投资企业是指以《外商投资产业指导目录》中规定的鼓励类项目和《中西部地区外商投资优势产业目录》中规定的江西省产业项目为主营业务,且其主营业务收入占企业收入总额70%以上的企业。

三、本通知自2012年1月1日起执行。

# 国家税务总局关于中央财政补贴增值税有关问题的公告

国家税务总局公告〔2013〕3号 2013年1月8日

现将中央财政补贴增值税有关问题公告如下：

按照现行增值税政策，纳税人取得的中央财政补贴，不属于增值税应税收入，不征收增值税。

本公告自2013年2月1日起施行。此前已发生未处理的，按本公告规定执行。

特此公告。

# 国家税务总局关于国寿投资控股有限公司相关税收问题的公告

国家税务总局公告〔2013〕2号 2013年1月7日

经财政部批准，中国人寿保险（集团）公司将其重组改制后留存资产划转至全资子公司国寿投资控股有限公司。现将国寿投资控股有限公司有关税收问题公告如下：

一、国寿投资控股有限公司在全国各地拥有房产的，应当按照税务登记管理办法的规定，向房产所在地主管税务机关申报办理税务登记。

二、国寿投资控股有限公司在各地发生固定资产应税销售行为时，由该公司统一开票收款的，由该公司向其机构所在地主管税务机关申报缴纳增值税。如果该公司委托其他公司销售的，则应按代销货物征收增值税的规定，由该公司和受托公司分别于各自的机构所在地缴纳增值税。

三、国寿投资控股有限公司对原属于中国人寿保险(集团)公司重组改制存量资产取得的财产租赁业务收入应缴纳的营业税由该公司向其机构所在地主管税务机关申报缴纳。

四、国寿投资控股有限公司企业所得税的申报缴纳,按照企业所得税的有关规定执行。

五、国寿投资控股有限公司在全国各地(公司总部所在地除外)的财产所涉及的房产税、城镇土地使用税、契税等地方税种,可由中国人寿保险(集团)公司控股的中国人寿保险股份有限公司代理向财产所在地主管税务机关申报缴纳;涉及的车船税、印花税,可由中国人寿保险股份有限公司依据相关法律法规的规定代理缴纳。

本公告自2013年2月1日起施行,《国家税务总局关于中国人寿保险(集团)公司重组改制后有关税务问题的通知》(国税函[2004]852号)第一、二、五条和第三条关于财产租赁业务收入的有关规定同时废止。对本公告生效以前国寿投资控股有限公司已完成税款缴纳的,不再做纳税入库地点调整。

特此公告。

## 国家税务总局 交通运输部关于发布 《船舶车船税委托代征管理办法》的公告

国家税务总局 交通运输部公告[2013]1号 2013年1月5日

为了贯彻落实车船税法及其实施条例,方便纳税人缴纳车船税,提高船舶车船税的征管质量和效率,现将国家税务总局、交通运输部联合制定的《船舶车船税委托代征管理办法》予以发布,自2013年2月1日起施行。

各地对执行中遇到的情况和问题,请及时报告国家税务总

局、交通运输部。

特此公告。

## 船舶车船税委托代征管理办法

**第一条** 为加强船舶车船税征收管理,做好船舶车船税委托代征工作,方便纳税人履行纳税义务,根据《中华人民共和国税收征收管理法》及其实施细则、《中华人民共和国车船税法》及其实施条例、《国家税务总局 交通运输部关于进一步做好船舶车船税征收管理工作的通知》(国税发〔2012〕8号)、《财政部 国家税务总局 中国人民银行关于进一步加强代扣代收代征税款手续费管理的通知》(财行〔2005〕365号)等有关规定,制定本办法。

**第二条** 本办法所称船舶车船税委托代征,是指税务机关根据有利于税收管理和方便纳税的原则,委托交通运输部门海事管理机构代为征收船舶车船税税款的行为。

**第三条** 本办法适用于船舶车船税的委托征收、解缴和监督。

**第四条** 在交通运输部直属海事管理机构(以下简称海事管理机构)登记的应税船舶,其车船税由船籍港所在地的税务机关委托当地海事管理机构代征。

**第五条** 税务机关与海事管理机构应签订委托代征协议书,明确代征税种、代征范围、完税凭证领用要求、代征税款的解缴要求、代征手续费比例和支付方式、纳税人拒绝纳税时的处理措施等事项,并向海事管理机构发放委托代征证书。

**第六条** 海事管理机构受税务机关委托,在办理船舶登记手续或受理年度船舶登记信息报告时代征船舶车船税。

**第七条** 海事管理机构应根据车船税法律、行政法规和相关政策规定代征车船税,不得违反规定多征或少征。

**第八条** 海事管理机构代征船舶车船税的计算方法:

(一) 船舶按一个年度计算车船税。计算公式为:

年应纳税额 = 计税单位 × 年基准税额

其中:机动船舶、非机动驳船、拖船的计税单位为净吨位每吨;游艇的计税单位为艇身长度每米;年基准税额按照车船税法及其实施条例的相关规定执行。

(二) 购置的新船舶,购置当年的应纳税额自纳税义务发生时间起至该年度终了按月计算。计算公式为:

应纳税额 = 年应纳税额 × 应纳税月份数/12

应纳税月份数 = 12 - 纳税义务发生时间(取月份) + 1

其中,纳税义务发生时间为纳税人取得船舶所有权或管理权的当月,以购买船舶的发票或者其他证明文件所载日期的当月为准。

**第九条** 海事管理机构在计算船舶应纳税额时,船舶的相关技术信息以船舶登记证书所载相应数据为准。

**第十条** 税务机关出具减免税证明和完税凭证的船舶,海事管理机构对免税和完税船舶不代征车船税,对减税船舶根据减免税证明规定的实际年应纳税额代征车船税。海事管理机构应记录上述凭证的凭证号和出具该凭证的单位名称,并将上述凭证的复印件存档备查。

**第十一条** 对于以前年度未依照车船税法及其实施条例的规定缴纳船舶车船税的,海事管理机构应代征欠缴税款,并按规定加收滞纳金。

**第十二条** 海事管理机构在代征税款时,应向纳税人开具税务机关提供的完税凭证。完税凭证的管理应当遵守税务机关的相关规定。



**第十三条** 海事管理机构依法履行委托代征税款职责时,纳税人不得拒绝。纳税人拒绝的,海事管理机构应当及时报告税务机关。

**第十四条** 海事管理机构应将代征的车船税单独核算、管理。

**第十五条** 海事管理机构应根据委托代征协议约定的方式、期限及时将代征税款解缴入库,并向税务机关提供代征船舶名称、代征金额及税款所属期等情况,不得占压、挪用、截留船舶车船税。

**第十六条** 已经缴纳船舶车船税的船舶在同一纳税年度内办理转让过户的,在原登记地不予退税,在新登记地凭完税凭证不再纳税,新登记地海事管理机构应记录上述船舶的完税凭证号和出具该凭证的税务机关或海事管理机构名称,并将完税凭证的复印件存档备查。

**第十七条** 完税船舶被盗抢、报废、灭失而申请车船税退税的,由税务机关按照有关规定办理。

**第十八条** 税务机关查询统计船舶登记的有关信息,海事管理机构应予以配合。

**第十九条** 税务机关应按委托代征协议的规定及时、足额向海事管理机构支付代征税款手续费。海事管理机构取得的手续费收入纳入预算管理,专项用于委托代征船舶车船税的管理支出,也可以适当奖励相关工作人员。

**第二十条** 各级税务机关应主动与海事管理机构协调配合,协助海事管理部门做好船舶车船税委托代征工作。税务机关要及时向海事管理机构通报车船税政策变化情况,传递直接征收车船税和批准减免车船税的船舶信息。

**第二十一条** 税务机关和海事管理机构应对对方提供的涉税信息予以保密,除办理涉税事项外,不得用于其他目的。

**第二十二条** 地方海事管理机构开展船舶车船税代征工作的,适用本办法。

**第二十三条** 本办法由国家税务总局、交通运输部负责解释。

**第二十四条** 本办法自 2013 年 2 月 1 日起施行。

## **财政部 国家税务总局关于 印发《总分支机构试点纳税人 增值税计算缴纳暂行办法》的通知**

财税〔2012〕84 号 2012 年 12 月 31 日

各省、自治区、直辖市、计划单列市财政厅(局)、国家税务局、地方税务局,新疆生产建设兵团财务局:

为解决营业税改征增值税(以下简称营改增)试点期间总分机构试点纳税人缴纳增值税问题,根据《交通运输业和部分现代服务业营业税改征增值税试点实施办法》(财税〔2011〕111号)和现行增值税有关规定,我们制定了《总分机构试点纳税人增值税计算缴纳暂行办法》(见附件),现予以印发。

附件:总分机构试点纳税人增值税计算缴纳暂行办法

附件:

### **总分机构试点纳税人增值税计算缴纳暂行办法**

一、经财政部和国家税务总局批准的总机构试点纳税人,及其分支机构按照本办法的规定计算缴纳增值税。

二、总机构应当汇总计算总机构以及其分支机构发生《应

《应税服务范围注释》所列业务的应交增值税,分支机构发生《应税服务范围注释》所列业务已缴纳的增值税和营业税税款后,在总机构所在地解缴入库。总机构销售货物、提供加工修理修配劳务,按照增值税暂行条例及相关规定申报缴纳增值税。

三、总机构的汇总应征增值税销售额由以下两部分组成:

(一)总机构及其试点地区分支机构发生《应税服务范围注释》所列业务的应征增值税销售额;

(二)非试点地区分支机构发生《应税服务范围注释》所列业务的销售额。计算公式如下:

销售额 = 应税服务的营业额 ÷ (1 + 增值税适用税率)

应税服务的营业额,是指非试点地区分支机构发生《应税服务范围注释》所列业务的营业额。增值税适用税率,是指《交通运输业和部分现代服务业营业税改征增值税试点实施办法》(以下简称《试点实施办法》)规定的增值税适用税率。

四、总机构汇总的销项税额,按照本办法第三条规定的应征增值税销售额和《试点实施办法》规定的增值税适用税率计算。

五、总机构汇总的进项税额,是指总机构及其分支机构因发生《应税服务范围注释》所列业务而购进货物或者接受加工修理修配劳务和应税服务,支付或者负担的增值税税额。总机构及其分支机构用于发生《应税服务范围注释》所列业务之外的进项税额不得汇总。

六、试点地区分支机构发生《应税服务范围注释》所列业务,按照应征增值税销售额和预征率计算缴纳增值税。计算公式如下:

应缴纳的增值税 = 应征增值税销售额 × 预征率

预征率由财政部和国家税务总局规定,并适时予以调整。

试点地区分支机构和非试点地区分支机构销售货物、提供加工修理修配劳务,按照增值税暂行条例及相关规定就地申报

缴纳增值税；非试点地区分支机构发生《应税服务范围注释》所列业务，按照现行规定申报缴纳营业税。

七、分支机构发生《应税服务范围注释》所列业务当期已缴纳的增值税和营业税税款，允许在总机构当期增值税应纳税额中抵减，抵减不完的，可以结转下期继续抵减。

八、总机构以及试点地区分支机构的其他增值税涉税事项，按照《财政部 国家税务总局关于在上海市开展交通运输业和部分现代服务业营业税改征增值税试点的通知》（财税〔2011〕111号）及其他增值税有关政策执行。

九、总分机构试点纳税人增值税具体管理办法由国家税务总局另行制定。

## 国家税务总局关于直销企业 增值税销售额确定有关问题的公告

国家税务总局公告〔2013〕5号 2013年1月17日

根据《中华人民共和国增值税暂行条例》及其实施细则规定，现将直销企业采取直销方式销售货物增值税销售额确定有关问题公告如下：

一、直销企业先将货物销售给直销员，直销员再将货物销售给消费者的，直销企业的销售额为其向直销员收取的全部价款和价外费用。直销员将货物销售给消费者时，应按照现行规定缴纳增值税。

二、直销企业通过直销员向消费者销售货物，直接向消费者收取货款，直销企业的销售额为其向消费者收取的全部价款和价外费用。

本公告自2013年3月1日起施行。此前已发生但尚未处

理的事项可按本公告规定执行。

特此公告。

## 财政部 国家税务总局关于 发布免征营业税的一年期以上返还性 人身保险产品名单(第二十五批)的通知

财税[2013]12号 2013年1月31日

各省、自治区、直辖市、计划单列市财政厅(局)、地方税务局,北京、西藏、宁夏、青海省(自治区、直辖市)国家税务局,新疆生产建设兵团财务局:

根据财政部、国家税务总局《关于对若干项目免征营业税的通知》((94)财税字002号)和《财政部 国家税务总局关于人寿保险业务免征营业税若干问题的通知》(财税字[2001]118号)的有关规定,经审核,决定对有关保险公司开办的符合免税条件的下列保险产品取得的保费收入免征营业税,具体免税保险产品清单见附件。

附件:免征营业税的人身保险产品清单(第二十五批)(略)

## 中华人民共和国海关对海南 离岛旅客免税购物监管暂行办法

海关总署公告[2012]50号 2012年10月24日

为规范对海南离岛旅客免税购物业务的监管,支持海南国际旅游岛建设,根据国务院对海南离岛旅客免税购物政策调整的决定,现发布重新修订的《中华人民共和国海关对海南离岛

旅客免税购物监管暂行办法》，自 2012 年 11 月 1 日起施行。海关总署公告 2011 年第 20 号、第 22 号同时废止。

特此公告。

附件：中华人民共和国海关对海南离岛旅客免税购物监管暂行办法

附件：

## 中华人民共和国海关对 海南离岛旅客免税购物监管暂行办法

### 第一章 总 则

**第一条** 为规范海关对海南离岛旅客免税购物业务的监管，促进海南省旅游业发展，根据国务院授权，制定本暂行办法。

**第二条** 海关对离岛旅客在海南省离岛免税商店（以下简称离岛免税商店）选购免税品，并乘机一次性全部携运离岛的监管，适用本暂行办法。

**第三条** 设立在市内的离岛免税商店（以下简称市内离岛免税商店）应当在海南省机场国内隔离区（以下简称机场隔离区）内设立提货点，并报经海关批准。设立在机场隔离区内的离岛免税商店（以下简称机场离岛免税商店）无需设立提货点。

机场隔离区和提货点均属于海关监管场所，有关设置标准应当符合海关监管要求。

**第四条** 离岛旅客应当按照规定的次数、品种、数量和金额购买免税品。超出规定的，离岛免税商店一律不得销售。

### 第二章 免税品销售监管

**第五条** 离岛旅客中的岛内居民每个公历年度最多可以享

受 1 次离岛免税购物政策,非岛内居民最多可以享受 2 次离岛免税购物政策。

海关对境内人员以居民身份证签发机关为依据认定岛内居民、非岛内居民身份,对境外人员则以其所持进出境有效证件认定身份。

**第六条** 离岛旅客购买免税品时,应当主动出示本人有效身份证件,并详实提供本人离岛航班信息以及此前已购免税品信息等。

旅客购买免税品后,乘机携运离岛记为 1 次免税购物。

**第七条** 离岛旅客每人每次免税购物金额累计限人民币 8000 元(含 8000 元),购买单一品种限量详见附表。此外,离岛旅客在按规定缴纳进境物品进口税的条件下,每人每次还可以购买 1 件单价 8000 元以上的商品。

**第八条** 离岛旅客免税购物限额中如有剩余(或未使用),可在征税购买单价 8000 元以上商品时,予以一次性调剂使用,海关以“离岛免税商店商品零售价格 - 剩余免税限额”作为完税价格计征税款。未使用剩余免税限额的,海关以离岛免税商店商品零售价格作为完税价格计征税款。

离岛旅客仅购买 1 件 8000 元以上的商品,海关以“离岛免税商店商品零售价格 - 8000 元”作为完税价格计征税款。应征税额在人民币 50 元以下(不含 50 元)的予以免征。

**第九条** 海关计征税款时,适用单价 8000 元以上商品扣减剩余免税限额之前所对应的税率。

**第十条** 离岛旅客可以通过离岛免税商店向海关办理税款缴纳手续。离岛免税商店应当每 10 天向海关集中办理一次税款缴纳手续,并于海关填发税款缴纳证之日起 5 个工作日内向指定银行(国库)缴纳税款。逾期缴纳税款的,海关自缴款期限届满之日起至缴清税款之日止,按日加收滞纳税款万分之五的

滞纳金,最高不得超出税款数额。滞纳金的起征点为人民币50元。

### 第三章 免税品离岛监管

**第十一条** 市内离岛免税商店应当按照海关监管要求将离岛旅客所购免税品施加封志,并运送至机场隔离区内提货点。在离岛旅客提取前,市内离岛免税商店应当确保已售免税品外部封志完好。

**第十二条** 离岛旅客进入机场隔离区后,应当在市内离岛免税商店设立的提货点办理所购免税品提取手续。市内离岛免税商店应当验凭离岛旅客有效身份证件、提货单据和登机牌等单证无误后交付免税品。机场离岛免税商店可在销售的同时交付免税品。

**第十三条** 离岛免税商店应当在免税品入库前,按照海关要求登记免税品电子数据信息。在离岛旅客提货后,离岛免税商店应当及时向海关传输符合海关规定格式的旅客信息、离岛航班信息和免税品销售信息等电子数据。

**第十四条** 离岛旅客因航班延误、取消等原因需要离开机场隔离区的,应当将免税品交由离岛免税商店(包括提货点)代为保管,待实际乘机离岛再次进入机场隔离区后提取。

因航班延误、取消造成实际离岛航班日期与原离岛航班日期不在同一日的,以原离岛航班日期记为离岛日期。离岛免税商店应当将免税品异常处理情况及时报告海关。

**第十五条** 离岛旅客提货后,因品质不良或者残损等原因确需退换货的,离岛免税商店按照海关规定办理有关手续。其中属于退货的,离岛免税商店应重新办理退货免税品的入库手续。需要退税的,按照有关规定办理。

### 第四章 法律责任

**第十六条** 离岛旅客有下列情形之一的,在3年内不得享



受离岛免税购物政策：

- (一)未按照规定将免税品携运离岛的；
- (二)提供虚假身份证件或者使用不符合规定身份证件的；
- (三)违反其它规定的。

**第十七条** 离岛免税商店将免税品销售给规定范围以外对象的,或者超出规定次数、品种、数量或者金额销售免税品的,海关按照《中华人民共和国海关对免税商店及免税品监管办法》(署令第132号)第二十八条的规定处理。同时,离岛免税商店还应当按照进口货物补缴相应税款。

**第十八条** 违反本暂行办法规定,构成走私行为或者违反海关监管规定行为的,由海关依照《中华人民共和国海关法》和《中华人民共和国海关行政处罚实施条例》的有关规定予以处理;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

## 第五章 附 则

**第十九条** 本暂行办法下列用语的含义：

离岛旅客,是指年满16周岁、乘坐飞机离开海南本岛但不离境的境内外旅客,包括海南岛内居民。

身份证件,是指境内旅客居民身份证、港澳居民来往内地通行证、台湾居民来往大陆通行证和外国旅客护照。

**第二十条** 对离岛免税商店及免税品的其它监管事项按照现行有关规定执行。

**第二十一条** 本暂行办法由海关总署负责解释。

**第二十二条** 本暂行办法自2012年11月1日起施行。

附表:离岛旅客每人每次购买单一品种限量表(略)

# 国家税务总局关于纳税人 采取“公司+农户”经营模式 销售畜禽有关增值税问题的公告

国家税务总局公告〔2013〕8号 2013年2月6日

现就纳税人采取“公司+农户”经营模式销售畜禽有关增值税问题公告如下：

目前，一些纳税人采取“公司+农户”经营模式从事畜禽饲养，即公司与农户签订委托养殖合同，向农户提供畜禽苗、饲料、兽药及疫苗等（所有权属于公司），农户饲养畜禽苗至成品后交付公司回收，公司将回收的成品畜禽用于销售。在上述经营模式下，纳税人回收再销售畜禽，属于农业生产者销售自产农产品，应根据《中华人民共和国增值税暂行条例》的有关规定免征增值税。

本公告中的畜禽是指属于《财政部 国家税务总局关于印发〈农业产品征税范围注释〉的通知》（财税字〔1995〕52号）文件中规定的农业产品。

本公告自2013年4月1日起施行。

特此公告。

## 海关总署公告 2013 年第 2 号

海关总署公告〔2013〕2号 2013年1月7日

为促进对外贸易稳定增长，提高通关效率，降低企业运营成本，规范加工贸易深加工结转管理，海关对深加工结转管理系统

进行了全面优化。海关总署决定全面推广使用。现就有关事宜公告如下：

一、企业办理加工贸易深加工结转业务应通过深加工结转预录入系统或通过标准数据接口向海关申报结转数据。企业可向主管海关申请安装深加工结转预录入系统，录入或导入结转数据向海关申报。

二、2013年6月1日起，企业应使用深加工结转管理系统办理直属海关关区内深加工结转业务。

三、2013年10月1日起，企业应使用深加工结转管理系统办理跨关区深加工结转业务。

特此公告。

## 财政部 国家税务总局关于 熊猫普制金币免征增值税政策的通知

财税〔2012〕97号 2012年12月28日

各省、自治区、直辖市、计划单列市财政厅（局）、国家税务局，新疆生产建设兵团财务局：

为完善投资性黄金相关税收政策，经国务院批准，自2012年1月1日起，对符合条件的纳税人销售的熊猫普制金币免征增值税。现将有关政策通知如下：

一、熊猫普制金币是指由黄金制成并同时符合以下条件的法定货币：

1. 由中国人民银行发行；
2. 生产质量为普制；

3. 正面主体图案为天坛祈年殿，并刊国名、年号。背面主体图案为熊猫，并刊面额、规格及成色。规格包括1盎司、1/2盎司

司、1/4 盎司、1/10 盎司和 1/20 盎司,对应面额分别为 500 元、200 元、100 元、50 元、20 元。黄金成色为 99.9%。

二、纳税人的具体条件以及熊猫普制金币免征增值税的具体管理办法由国家税务总局另行制定。

三、文到之日前,纳税人已缴纳的应予免征的增值税税款,可在今后增值税应纳税额中抵减,或者按规定办理退库。纳税人已向购买方开具了增值税专用发票的,应将增值税专用发票追回后方可申请免税;凡增值税专用发票未追回的,不予免税。

## 海关总署关于对进口原产于 美国和欧盟的乙二醇和二甘醇 的单丁醚征收反倾销税的公告

总署公告〔2013〕3 号 2013 年 1 月 25 日

根据《中华人民共和国反倾销条例》的规定,国务院关税税则委员会决定自 2013 年 1 月 28 日起,对进口原产于美国和欧盟的乙二醇和二甘醇的单丁醚征收反倾销税,期限为 5 年。商务部为此发布了 2013 年第 5 号公告(详见附件 1)。现将有关事项公告如下:

一、自 2013 年 1 月 28 日起,海关对进口原产于美国和欧盟的乙二醇和二甘醇的单丁醚(税则号列:29094300),除按现行规定征收关税外,还应区别不同的供货厂商,按照本公告附件 2 所列的适用税率和下述计算公式征收反倾销税及相应的进口环节增值税:

反倾销税税额 = 完税价格 × 反倾销税税率

进口环节增值税税额 = (完税价格 + 关税税额 + 反倾销税税额) × 进口环节增值税税率

实施反倾销措施产品的详细描述详见本公告附件 1。

二、凡申报进口乙二醇和二甘醇的单丁醚的进口经营单位,应当向海关提交原产地证明。如果原产地为美国或欧盟的,还需提供原生产厂商发票。对于申报进口时不能提供原产地证明,且经查验也无法确定货物原产地的,海关按照本公告附件 2 所列的最高反倾销税税率征收反倾销税;对于能够确定货物的原产地是美国或欧盟,但进口经营单位不能提供原生产厂商发票,且通过其他合法、有效的单证也无法确定原生产厂商的,海关将按照本公告附件 2 所列相应国家中的最高反倾销税税率征收反倾销税。

三、有关加工贸易保税进口原产于美国和欧盟的乙二醇和二甘醇的单丁醚征收反倾销税等方面的问题,海关按照海关总署令第 111 号和海关总署公告 2001 年第 9 号的规定执行。

四、对于实施临时反倾销措施之后进口原产于美国和欧盟的乙二醇和二甘醇的单丁醚已经缴纳的反倾销保证金,按本公告规定的征收反倾销税的商品范围和反倾销税税率计征并转为反倾销税,与之同时缴纳的进口环节增值税保证金一并转为进口环节增值税。上述保证金超出按本公告规定的税率计算的反倾销税及相应的进口环节增值税的部分,进口经营单位可自 2013 年 1 月 28 日起 6 个月内向征收地海关申请退还;不足部分,不再补征。

特此公告。

附件:1. 中华人民共和国商务部公告 2013 年第 5 号(略)

2. 乙二醇和二甘醇的单丁醚反倾销税税率表(略)

# 科技部 财政部 国家税务总局关于开展 高新技术企业认定管理工作检查的通知

国科发火〔2012〕1220号 2012年12月28日

各省、自治区、直辖市以及计划单列市科技厅(委、局)、财政厅(局)、国家税务局、地方税务局:

为进一步做好高新技术企业认定管理工作,落实相关优惠政策,根据全国高新技术企业认定管理工作领导小组第三次会议的工作部署,科技部、财政部、国家税务总局决定在全国范围内开展对高新技术企业认定管理工作的检查。现将有关事项通知如下:

## 一、检查对象

各地高新技术企业认定管理机构(以下称“认定机构”)、参与高新技术企业认定的中介机构(以下称“中介机构”)、参与高新技术企业认定的专家(以下称“专家”)和在有效期内的高新技术企业。

## 二、检查依据

1.《科技部 财政部 国家税务总局关于印发〈高新技术企业认定管理办法〉的通知》(国科发火〔2008〕172号)(以下称“《认定办法》”);

2.《科技部 财政部 国家税务总局关于印发〈高新技术企业认定管理工作指引〉的通知》(国科发火〔2008〕362号)(以下称“《工作指引》”);

3.《关于认真做好2008年高新技术企业认定管理工作的通知》(国科发火〔2008〕705号);

4.《关于完善中关村国家自主创新示范区高新技术企业认定管理试点工作的通知》(国科发火[2011]90号);

5.《关于高新技术企业更名和复审等有关事项的通知》(国科火字[2011]123号);

6.《国家税务总局关于实施高新技术企业所得税优惠有关问题的通知》(国税函[2009]203号);

7.《关于高新技术企业境外所得适用税率及税收抵免问题的通知》(财税[2011]47号)。

### **三、检查内容**

1. 认定机构工作开展情况及认定工作成效;
  2. 中介机构出具审计报告及收费情况;
  3. 专家出具评价意见及工作纪律情况;
  4. 高新技术企业提交申请材料及享受税收优惠情况。
- 检查重点内容详见附件1。

### **四、检查方式和时间**

检查分为自查自纠与重点检查两个阶段。

各地认定机构是自查自纠的主体,具体负责对本地区高新技术企业认定管理工作的检查。自查自纠时间:2013年1月1日至2013年4月30日。

全国高新技术企业认定管理工作领导小组办公室(以下称“领导小组办公室”)根据各地自查自纠情况择机组织重点检查。

### **五、检查要求**

1. 本次检查的目的是保证全国高新技术企业认定管理工作的顺利实施和税收优惠政策的贯彻落实,维护国家政策的严肃性、统一性。各地应高度重视此次检查工作,精心组织、统筹安排,科技、财政、国税、地税部门抽调人员组成本地区联合检查

组,科技行政管理部门牵头组织实施本地区自查自纠工作。

2. 各地要抓紧组织学习相关法律法规、政策文件,深刻领会、把握政策要点,并拟定自查自纠实施方案,充分做好准备工作。

3. 各地要妥善保存自查自纠过程中的相关材料,对检查中发现的问题应及时纠正,对违规的机构、个人应及时处理,对不符合条件的高新技术企业应取消资格,对自查自纠中发现的重大问题及时向领导小组办公室请示汇报。

4. 参与检查工作的单位和个人应廉洁自律,自觉接受社会和媒体的监督,并做好相关资料的保密工作。

5. 各地应在2013年5月15日前将自查自纠工作总结(组织及开展情况、主要问题、整改及处理情况、高新技术企业认定管理工作及自查自纠工作成效)以书面、电子光盘的形式报送领导小组办公室,并填报自查自纠情况统计表(详见附件2)。(略)

各地在检查中应认真总结高新技术企业认定管理工作开展情况及效果,对于工作做得好、有创新的单位和个人要给予表扬,对于《认定办法》及《工作指引》要总结研讨、提出建议。要建立信息统计渠道、强化相关统计工作,使社会各方面关注的高新技术企业政策效果能迅速、准确、全面地反映出来,使高新技术企业政策在促进科技与经济结合中发挥更大作用。

## 检查重点内容

### 一、认定机构

1. 认定机构组织认定管理工作开展情况,包括工作机制、工作流程、人员分工、会议制度、认定工作成效等;



2. 是否超越国家规定制定地方性认定标准和条件；
3. 在把握认定权限、认定标准、认定范围等方面是否符合相关文件规定；
4. 在认定过程中是否存在违规操作情况,如为提高评分而对同一申请材料进行重复评价等；
5. 对中介机构的选择是否符合规定条件,发现有弄虚作假等行为的,是否已取消其参与认定工作的资格；
6. 专家库的建立及专家的选取是否符合相关要求；
7. 对发生重大变化或更名的高新技术企业资格是否及时按规定条件进行了审核；
8. 是否按《管理办法》第十五条的规定及时取消了相关企业的高新技术企业资格；
9. 是否及时受理、核实并处理了有关举报。

## 二、中介机构

1. 是否符合规定的条件；
2. 是否按照规定对企业的研究开发费用和高新技术产品(服务)收入进行专项审计；
3. 是否按照规定据实出具专项审计报告,审计结论是否负责、准确、清晰；
4. 审计收费是否符合有关规定。

## 三、专家

1. 是否符合规定的条件；
2. 是否存在超限(超分、超档)打分的情况；
3. 评价意见与分值是否相符,评价意见是否能真实反映企业情况；
4. 有无违反专家纪律的情况。

## 四、高新技术企业

1. 是否符合居民企业条件；
2. 是否将所属分支机构与总机构汇总计算相关指标，是否以分支机构单独申报；
3. 提交的知识产权、技术领域、研发活动、产品（服务）收入、研发费用归集、人员等申请材料是否真实、准确、完整，是否符合相关规定；
4. 是否按照规定及时报告了经营业务、生产技术活动等发生的重大变化信息；
5. 更名企业是否按照有关规定及时办理了相关事项。

## 五、认定条件

### （一）核心自主知识产权

1. 核心自主知识产权是否为本企业申报前三年的1月1日起至申报日前获得；以独占许可方式拥有的知识产权是否是全球独占许可，并签订了独占许可协议；高新技术企业的有效期是否在五年以上的独占许可期内；
2. 核心自主知识产权范围是否符合规定要求，是否具有权属证明（授权通知书或授权证书）；
3. 核心自主知识产权是否对企业的主要产品（服务）在技术上发挥核心支持作用。

### （二）研发费用归集

1. 企业是否按规定确认研发活动并如实填报《研究开发项目情况表》；
2. 企业是否按规定要求设置研发费用辅助核算帐目，是否按规定分项归集并填写《企业年度研究开发费用结构明细表》；
3. 研发费用占销售收入之比是否符合要求；
4. 企业委托外部研究开发是否符合独立交易原则，是否超

标准计入研发费用总额；是否将支付的特许权使用费作为委托外部研究开发费用；

5. 企业是否将接受委托的研发收入计入本企业的研发费用。

### (三) 高新技术产品(服务)及收入

1. 对企业的主要产品(服务)发挥核心支持作用的技术是否属于《国家重点支持的高新技术领域》规定的范围；

2. 收入是否按照规定进行归集,高新技术产品(服务)收入是否达到规定比例；

3. 计入的高新技术产品(服务)收入是否与申报的高新技术产品(服务)相对应。

### (四) 人员

1. 企业当年职工总数的统计是否符合要求；

2. 科技人员、研发人员的统计、占比是否符合规定；

3. 是否将非本企业人员(不满 183 天)、本企业非研发人员计入科技人员、研发人员。

### 六、税收优惠落实情况

1. 是否对已认定企业落实了税收优惠政策；

2. 在执行税收优惠政策过程中,税务机关发现企业不具备高新技术企业资格的,是否提请了认定机构复核,认定机构是否及时组织了复核；

3. 认定机构是否对有关部门的审计、检查发现的问题进行了及时纠正、处理。

# 国家税务总局关于营业税改征增值税 试点文化事业建设费申报有关事项的公告

国家税务总局公告〔2012〕51号 2012年12月4日

根据《财政部、国家税务总局关于营业税改征增值税试点中文化事业建设费征收有关问题的通知》(财综〔2012〕68号)、《财政部、国家税务总局关于营业税改征增值税试点中文化事业建设费征收有关问题的补充通知》(财综〔2012〕96号),现将营业税改征增值税试点中文化事业建设费申报有关事项公告如下:

一、适用《财政部、国家税务总局关于营业税改征增值税试点中文化事业建设费征收有关问题的通知》(财综〔2012〕68号)规定,缴纳和扣缴文化事业建设费的单位和个人(以下分别简称缴纳义务人、扣缴义务人),应按照本公告申报缴纳文化事业建设费。

## 二、申报资料及管理

(一)缴纳义务人、扣缴义务人应在申报期内分别向主管税务机关报送《文化事业建设费申报表》(附件1)、《文化事业建设费代扣代缴报告表》(附件3)(以下简称申报表)。申报数据实行电子信息采集的缴纳义务人、扣缴义务人,其纸质申报表按照各省税务机关要求报送。

(二)缴纳义务人计算缴纳文化事业建设费时,允许从其提供相关应税服务所取得的全部含税价款和价外费用中扣除相关价款的,应根据取得扣除项目的合法有效凭证逐一填列《应税服务扣除项目清单》(附件2),作为申报表附列资料,向主管税务机关同时报送。

(三)上述“合法有效凭证”,是指符合法律、行政法规或者

国务院税务主管部门有关规定的凭证。缴纳义务人应将合法有效凭证的复印件加盖财务印章后编号并装订成册,作为备查资料。备查资料由缴纳义务人留存并妥善保管,以备税务机关检查审核。

### 三、申报期限

文化事业建设费的申报期限与缴纳义务人、扣缴义务人的增值税申报期限相同。

四、本公告自规定的营业税改征增值税实施之日起施行。

特此公告。

附件:

- 1.《文化事业建设费申报表》及填表说明.doc(略)
- 2.《应税服务扣除项目清单》及填表说明.doc(略)
- 3.《文化事业建设费代扣代缴报告表》及填表说明.doc(略)

## 国家税务总局关于杜邦 中国集团有限公司以前年度补充 养老金计算缴纳个人所得税问题的批复

税总函〔2013〕23号 2013年1月14日

深圳市地方税务局:

你局《关于杜邦中国集团有限公司以前年度补充养老金计征个人所得税问题的请示》(深地税发〔2012〕312号)收悉。经研究,批复如下:

杜邦中国集团有限公司(以下简称杜邦公司),为吸引和留住人才,建立员工内部补充养老制度。2001年至2010年4月,杜邦公司每月按一定金额、比例为员工缴存一笔款项作为补充

养老金(员工不缴费,未设立员工个人账户),采取“统一记账、统一缴存”管理模式。员工离职或退休前不得支取或动用,待员工满一定工作年限后离职或退休时,按工作年限计算归属于个人的补充养老金。最近,按《企业年金试行办法》(劳动和社会保障部令第20号)规定,杜邦公司拟规范补充养老金运作,将杜邦公司2001年至2010年4月累计账户上的补充养老金一次性划转到员工个人账户。

鉴于杜邦公司此前统一缴存补充养老金属于员工多年累积收入,时间跨度长,数额较大,其运作方式相似于企业年金,为公平税负,对杜邦公司账户上的补充养老金一次性划转到员工个人账户的所得,可以比照《国家税务总局关于企业年金个人所得税有关问题补充规定的公告》(国家税务总局公告2011年第9号)第二条规定计算补缴个人所得税。

**工业和信息化部 国家发展  
和改革委员会 财政部 人力资源  
和社会保障部 国土部 商务部  
中国人民银行 国有资产监督管理  
委员会 国家税务总局 工商行政  
管理总局 银行业监督管理委员会  
证券业监督管理委员会关于加快推进  
重点行业企业兼并重组的指导意见**

工信部联产业[2013]16号 2013年1月15日

各省、自治区、直辖市、新疆生产建设兵团工业和信息化主管部

门、发展改革委、财政厅(局)、人力资源社会保障厅(局)、国土资源厅(局)、商务厅(局)、人民银行中心支行、国资委(局)、国家税务局、地方税务局、工商部门、银监局、证监局:

推进企业兼并重组是推动工业转型升级、加快转变发展方式的重要举措,是提升我国经济国际竞争力、进一步完善社会主义基本经济制度的必然选择,有利于提高资源配置效率,调整优化产业结构,培育发展具有国际竞争力的大企业大集团。《国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要》、《国务院关于促进企业兼并重组的意见》(国发〔2010〕27号)、《工业转型升级规划(2011-2015年)》(国发〔2011〕47号)提出,要以汽车、钢铁、水泥、船舶、电解铝、稀土、电子信息、医药等行业为重点,推进企业兼并重组。为贯彻落实国务院部署要求,现就加快推进重点行业企业兼并重组提出以下意见:

## 一、指导思想和基本要求

(一)指导思想。以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,以产业结构调整为主线,以规模效益显著的行业为重点,坚持市场化运作,发挥企业主体作用,充分发挥政府引导作用,提高产业集中度和资源配置效率,增强国际竞争力,推动重点行业健康有序发展,加快经济结构调整和发展方式转变。

### (二)基本要求

——坚持市场化运作,发挥企业主体作用。充分发挥市场的基础性作用,遵循经济规律和市场准则,尊重企业意愿,由企业通过平等协商,自愿自主地开展兼并重组。

——完善政策措施,发挥政府引导作用。完善相关行业规划和政策措施,努力营造有利于企业兼并重组的政策环境。完善企业兼并重组服务管理体系,努力消除制约企业兼并重组的体制机制障碍,规范行政行为。

——推动体制创新,加快转型升级。支持企业通过兼并重组完善治理结构,增强技术优势,开展管理创新,加强品牌建设,淘汰落后产能,培育国际竞争力,推进转型升级。

——实行分类指导,促进大中小企业协调发展。结合行业自身特点和企业实际情况实行分类指导,促进各种所有制企业公平竞争和优胜劣汰,促进大中小企业协调发展,形成结构合理、有效竞争、规范有序的市场格局。

——加强统筹兼顾,维护企业、社会和谐稳定。严格执行相关法律法规和产业政策,兼顾国家、地方、企业和职工的利益,依法维护债权人、债务人和企业职工等利益主体的合法权益,促进企业、社会和谐稳定。

## 二、主要目标和重点任务

通过推进企业兼并重组,提高产业集中度,促进规模化、集约化经营,提高市场竞争力,培育一批具有国际竞争力的大型企业集团,推动产业结构优化升级;进一步推动企业转换经营机制,加强和改善内部管理,完善公司治理结构,建立现代企业制度;加快国有经济布局 and 结构的战略性调整,促进非公有制经济和中小企业发展,完善以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度。

推动重点行业企业兼并重组,要以产业政策为引导、以产业发展的重点关键领域为切入点,鼓励大型骨干企业开展跨地区、跨所有制兼并重组;鼓励企业通过兼并重组延伸产业链,组成战略联盟;鼓励企业“走出去”,参与全球资源整合与经营,提升国际化经营能力,增强国际竞争力。

(一)汽车行业。到2015年,前10家整车企业产业集中度达到90%,形成3家~5家具有核心竞争力的大型汽车企业集团。

推动整车企业横向兼并重组。鼓励汽车企业通过兼并重组



方式整合要素资源,优化产品系列,降低经营成本,提高产能利用率,大力推动自主品牌发展,培育企业核心竞争力,实现规模化、集约化发展。

推动零部件企业兼并重组。支持零部件骨干企业通过兼并重组扩大规模,与整车生产企业建立长期战略合作关系,发展战略联盟,实现专业化分工和协作化生产。

支持大型汽车企业通过兼并重组向服务领域延伸。完善汽车行业服务体系,以品牌营销为主体,大力发展研发、采购、现代物流、汽车金融、信息服务和商务服务,实现服务业与制造业融合发展。

支持参与全球资源整合与经营。鼓励汽车企业“走出去”,把握时机开展跨国并购,在全球范围内优化资源配置,发展并完善全球生产和服务网络,提升国际化经营能力,增强国际竞争力。

(二)钢铁行业。到2015年,前10家钢铁企业集团产业集中度达到60%左右,形成3家~5家具有核心竞争力和较强国际影响力的企业集团,6家~7家具有较强区域市场竞争力的企业集团。

重点支持大型钢铁企业集团开展跨地区、跨所有制兼并重组。积极支持区域优势钢铁企业兼并重组。大幅减少企业数量,提高钢铁产业集中度。支持重组后的钢铁企业开展技术改造、淘汰落后产能、优化区域布局,提高市场竞争力。鼓励钢铁企业参与国外钢铁企业的兼并重组。

鼓励钢铁企业延伸产业链。重点支持钢铁企业参与国内现有矿山资源、焦化企业的整合,鼓励钢铁企业重组符合环保要求的国内废钢加工配送企业。

(三)水泥行业。到2015年,前10家水泥企业产业集中度达到35%,形成3家~4家熟料产能1亿吨以上,矿山、骨料、商

品混凝土、水泥基材料制品等产业链完整,核心竞争力和国际影响力强的建材企业集团。

重点支持优势骨干水泥企业开展跨地区、跨所有制兼并重组。坚持集约化发展的原则,鼓励企业通过合并、股权收购、资产收购、资产置换、债务重组等多种方式,实施强强联合、兼并改造困难企业和中小企业,实现产能合理布局。

鼓励水泥企业延伸产业链。鼓励水泥企业在做强做大主业的基础上兼并重组上下游关联企业,优化物流配送,整合发展预拌砂浆、商品混凝土及建筑预制构件产业。鼓励具有科技研发优势的建材企业集团,以并购、产业联盟等多种方式整合资源,融合咨询、测试、科研、技术开发、工程设计、安装调试、工程承包等业务,促进运营服务及生产一体化发展。

支持重组企业整合内部资源,走以内涵为主的发展之路。鼓励将企业兼并重组与改组、改制、技术改造、加强管理相结合。鼓励企业创新商业模式,发展电子商务。

(四)船舶行业。到2015年,前10家造船企业造船完工量占全国总量的70%以上,进入世界造船前10强企业超过5家。形成5个~6个具有国际影响力的海洋工程装备总承包商和一批专业化分包商。形成若干具有较强国际竞争力的品牌修船企业。

积极推进以大型骨干造船企业为龙头的跨地区、跨行业、跨所有制的兼并重组,优化资源配置,发展拥有国际竞争力的企业集团,提高产业集中度。促进优势企业通过兼并重组等方式扩大高端产品制造能力。鼓励上下游企业组成战略联盟,进行产业链整合。推进骨干企业开展境外并购。鼓励中小型造船企业面向细分市场实施差异化竞争,向“专、精、特、新”的方向发展,在优势领域形成特色和品牌。引导船用低中速柴油机和甲板机械等配套企业以资本、产品为纽带,加大专业化重组力度。

(五)电解铝行业。到 2015 年,形成若干家具有核心竞争力和国际影响力的电解铝企业集团,前 10 家企业的冶炼产量占全国的比例达到 90%。支持具有经济、技术和管理优势的企业兼并重组落后企业,支持开展跨地区、跨行业、跨所有制兼并重组。鼓励优势企业强强联合,积极推进上下游企业联合重组,鼓励“煤(水) - 电 - 铝”及“矿山 - 冶炼 - 加工 - 应用”一体化经营,实现规模化、集约化发展,培育 3 家 ~ 5 家具有较强国际竞争力的大型企业集团。

(六)稀土行业。贯彻落实《国务院关于促进稀土行业持续健康发展的若干意见》(国发[2011]12 号)有关要求,支持大企业以资本为纽带,通过联合、兼并、重组等方式,大力推进资源整合,大幅度减少稀土开采和冶炼分离企业数量,提高产业集中度,基本形成以大型企业为主导的行业格局。

(七)电子信息行业。到 2015 年,形成 5 家 ~ 8 家销售收入过 1000 亿元的大型骨干企业,努力培育销售收入过 5000 亿元的大企业。以资本为纽带推进资源整合及产业融合,加快发展和形成一批掌握关键核心技术、创新能力突出、品牌知名度高、国际竞争力强的跨国大公司。

支持龙头骨干企业开展并购,大力推动产业链整合,提高产业链管理及运作水平,强化产业链整体竞争力。积极推进制造业向服务延伸,推动产品制造与软件 and 信息服务融合、制造业与运营融合,大量催生新产品、新业态,鼓励引导商业模式创新。引导并加快产业链垂直整合进程,促进资源优化重组。

(八)医药行业。到 2015 年,前 100 家企业的销售收入占全行业的 50% 以上,基本药物主要品种销量前 20 家企业所占市场份额达到 80%,实现基本药物生产的规模化和集约化。鼓励研发和生产、原料药和制剂、中药材和中成药企业之间的上下游整合,完善产业链,提高资源配置效率。鼓励同类产品企业强强

联合、优势企业兼并其他企业，促进资源向优势企业集中，实现规模化、集约化经营，提高产业集中度。培育形成一批具有国际竞争力和对行业发展有较强带动作用的大型企业集团。

(九)农业产业化龙头企业。贯彻落实《国务院关于支持农业产业化龙头企业发展的意见》(国发〔2012〕10号)，支持农业产业化龙头企业通过兼并重组、收购、控股等方式，组建大型企业集团。培育壮大龙头企业，打造一批自主创新能力强、加工水平高、处于行业领先地位的大型龙头企业。引导龙头企业向优势产区集中，形成一批相互配套、功能互补、联系紧密的龙头企业集群，培育壮大区域主导产业，增强区域经济发展实力。

### 三、积极引导企业稳妥开展兼并重组

(一)科学制定方案。引导企业根据自身发展战略规划，按照国家产业政策要求，确定兼并重组目标企业。选择目标企业要有利于实现资源的优势互补，有利于最大限度地发挥资源的协同效应。结合宏观经济状况和行业、企业情况，做好尽职调查，认真调研、反复讨论，科学制定兼并重组方案。

(二)加强风险防控。企业要有步骤有计划地实施兼并重组，深入研究兼并重组中可能出现的矛盾和问题，高度重视企业兼并重组中面临的市场、财务、职工安置等方面的风险，以及跨国并购中的风险。加强风险管理，识别风险因素，评估风险强度，妥善制定相应的应对预案和措施，构建完善的风险管理体系。

(三)加强重组后整合。企业要高度重视重组后各种要素资源的整合，加强人员、文化、管理的融合。以兼并重组为契机，深化管理体制变革，积极开展公司制、股份制改造，进一步完善公司治理结构。结合实际，在人事、财务、采购、销售、生产、研发等环节开展业务流程再造，优化土地、资金、技术、人才等生产要素配置，创新管理模式，实现优势互补、深度融合。

(四)加强组织协调。各地区要根据实际建立企业兼并重组工作协调机制,加强对企业兼并重组的组织领导,统筹协调本地区企业兼并重组工作。各地工业和信息化主管部门要发挥牵头作用,加强与发展改革、财政、人力资源社会保障、国土资源、商务、人民银行、国资、税务、工商、银监、证监等部门的配合,协调解决兼并重组企业面临的实际问题,积极推动本地区企业兼并重组。充分发挥协调机制作用,深入调查研究,努力解决企业兼并重组中的问题,及时反映需要国家有关部门协调解决的问题。工业和信息化部将会同相关部门,积极协调解决各地反映的问题。各地区可根据实际,选择本地区优先支持的企业兼并重组重点行业,研究出台具体的支持政策。

(五)落实政策措施。各地区要认真贯彻落实《国务院关于促进企业兼并重组的意见》,以及在财政、税收、金融服务、债权债务、职工安置、土地、矿产资源配置等方面促进企业兼并重组的政策措施,支持企业开展兼并重组。各地工业和信息化、发展改革、财政、人力资源社会保障、国土资源、商务、国资、工商等部门要结合本地区实际,研究出台促进企业兼并重组的具体措施,优先支持兼并重组企业开展技术改造,鼓励企业加强和创新管理,提升企业综合竞争力。对通过兼并重组淘汰落后产能的企业,中央财政淘汰落后产能奖励资金给予重点支持,加大奖励力度。

(六)营造良好环境。坚持市场化运作,充分尊重企业意愿,充分调动企业积极性,引导和激励企业自愿自主开展兼并重组。认真清理、修订、废止各种不利于企业兼并重组的政策、规定和做法,尤其要坚决取消各地自行出台的限制外地企业对本地区企业实施兼并重组的规定。积极探索跨地区企业兼并重组地区间利益共享机制。在不违背国家有关政策规定的前提下,地区间可根据企业资产规模和盈利能力,签订企业兼并重组后

的财税利益分成协议,妥善解决企业兼并重组后增加值等统计数据  
的归属问题,实现企业兼并重组成果共享。

(七)做好管理服务。各地区有关部门要督促企业严格执行  
兼并重组的有关法律法规和国家产业政策,规范操作程序,加强  
信息披露,防控内幕交易,防范道德风险。鼓励外资以参股、  
并购等方式参与国内企业改组改造和兼并重组,加强外资并购  
境内企业安全审查,维护国家安全。对达到经营者集中法定申  
报标准的企业兼并重组,要依法进行经营者集中反垄断审查。  
各地区要加强对企业兼并重组的指导服务,研究制定推动本地  
区企业兼并重组实施意见,把兼并重组与企业改制、管理创新、  
技术改造、淘汰落后等结合起来。拓宽企业兼并重组信息交流  
渠道,建立促进企业兼并重组的公共服务平台。推动企业兼并  
重组中介服务专业化、规范化发展,重点引进和培养熟悉企业并  
购业务,特别是跨国并购业务的专门人才,积极为企业提供市场  
信息、战略咨询、法律顾问、财务顾问、土地估价、资产评估、  
产权交易、融资中介、独立审计和企业管理等中介服务。认真  
做好典型经验的总结推广工作,加强宣传引导。

## 中华人民共和国财政部令 第 71 号

财政部 2012 年 12 月 6 日

《行政单位财务规则》已经 2012 年 12 月 5 日财政部部务会  
会议审议通过,现予公布,自 2013 年 1 月 1 日起施行。

# 行政单位财务规则

## 第一章 总 则

**第一条** 为了规范行政单位的财务行为,加强行政单位财务管理和监督,提高资金使用效益,保障行政单位工作任务的完成,制定本规则。

**第二条** 本规则适用于各级各类国家机关、政党组织(以下统称行政单位)的财务活动。

**第三条** 行政单位财务管理的基本原则是:量入为出,保障重点,兼顾一般,厉行节约,制止奢侈浪费,降低行政成本,注重资金使用效益。

**第四条** 行政单位财务管理的主要任务是:

(一)科学、合理编制预算,严格预算执行,完整、准确、及时编制决算,真实反映单位财务状况;

(二)建立健全财务管理制度,实施预算绩效管理,加强对行政单位财务活动的控制和监督;

(三)加强资产管理,合理配置、有效利用、规范处置资产,防止国有资产流失;

(四)定期编制财务报告,进行财务活动分析;

(五)对行政单位所属并归口行政财务管理的单位的财务活动实施指导、监督;

(六)加强对非独立核算的机关后勤服务部门的财务管理,实行内部核算办法。

**第五条** 行政单位的财务活动在单位负责人领导下,由单位财务部门统一管理。

行政单位应当单独设置财务机构,配备专职财务会计人员,实行独立核算。人员编制少、财务工作量小等不具备独立核算

条件的单位,可以实行单据报账制度。

## 第二章 单位预算管理

**第六条** 行政单位预算由收入预算和支出预算组成。

**第七条** 按照预算管理权限,行政单位预算管理分为下列级次:

(一)向同级财政部门申报预算的行政单位,为一级预算单位;

(二)向上一级预算单位申报预算并有下级预算单位的行政单位,为二级预算单位;

(三)向上一级预算单位申报预算,且没有下级预算单位的行政单位,为基层预算单位。

一级预算单位有下级预算单位的,为主管预算单位。

**第八条** 各级预算单位应当按照预算管理级次申报预算,并按照批准的预算组织实施,定期将预算执行情况向上一级预算单位或者同级财政部门报告。

**第九条** 财政部门对行政单位实行收支统一管理,定额、定额拨款,超支不补,结转和结余按规定使用的预算管理办法。

**第十条** 行政单位编制预算,应当综合考虑以下因素:

(一)年度工作计划和相应支出需求;

(二)以前年度预算执行情况;

(三)以前年度结转和结余情况;

(四)资产占有和使用情况;

(五)其他因素。

**第十一条** 行政单位预算依照下列程序编报和审批:

(一)行政单位测算、提出预算建议数,逐级汇总后报送同级财政部门;

(二)财政部门审核行政单位提出的预算建议数,下达预算控制数;



(三)行政单位根据预算控制数正式编制年度预算,逐级汇总后报送同级财政部门;

(四)经法定程序批准后,财政部门批复行政单位预算。

**第十二条** 行政单位应当严格执行预算,按照收支平衡的原则,合理安排各项资金,不得超预算安排支出。

预算在执行中原则上不予调整。因特殊情况确需调整预算的,行政单位应当按照规定程序报送审批。

**第十三条** 行政单位应当按照规定编制决算,逐级审核汇总后报同级财政部门审批。

**第十四条** 行政单位应当加强决算审核和分析,规范决算管理工作,保证决算数据的完整、真实、准确。

### 第三章 收入管理

**第十五条** 收入是指行政单位依法取得的非偿还性资金,包括财政拨款收入和其他收入。

财政拨款收入,是指行政单位从同级财政部门取得的财政预算资金。

其他收入,是指行政单位依法取得的除财政拨款收入以外的各项收入。

行政单位依法取得的应当上缴财政的罚没收入、行政事业性收费、政府性基金、国有资产处置和出租出借收入等,不属于行政单位的收入。

**第十六条** 行政单位取得各项收入,应当符合国家规定,按照财务管理的要求,分项如实核算。

**第十七条** 行政单位的各项收入应当全部纳入单位预算,统一核算,统一管理。

### 第四章 支出管理

**第十八条** 支出是指行政单位为保障机构正常运转和完成

工作任务所发生的资金耗费和损失,包括基本支出和项目支出。

基本支出,是指行政单位为保障机构正常运转和完成日常工作任务发生的支出,包括人员支出和公用支出。

项目支出,是指行政单位为完成特定的工作任务,在基本支出之外发生的支出。

**第十九条** 行政单位应当将各项支出全部纳入单位预算。

各项支出由单位财务部门按照批准的预算和有关规定审核办理。

**第二十条** 行政单位的支出应当严格执行国家规定的开支范围及标准,建立健全支出管理制度,对节约潜力大、管理薄弱的支出进行重点管理和控制。

**第二十一条** 行政单位从财政部门或者上级预算单位取得的项目资金,应当按照批准的项目和用途使用,专款专用、单独核算,并按照规定向同级财政部门或者上级预算单位报告资金使用情况,接受财政部门 and 上级预算单位的检查监督。

项目完成后,行政单位应当向同级财政部门或者上级预算单位报送项目支出决算和使用效果的书面报告。

**第二十二条** 行政单位应当严格执行国库集中支付制度和政府采购制度等规定。

**第二十三条** 行政单位应当加强支出的绩效管理,提高资金的使用效益。

**第二十四条** 行政单位应当依法加强各类票据管理,确保票据来源合法、内容真实、使用正确,不得使用虚假票据。

## 第五章 结转和结余管理

**第二十五条** 结转资金,是指当年预算已执行但未完成,或者因故未执行,下一年度需要按照原用途继续使用的资金。

**第二十六条** 结余资金,是指当年预算工作目标已完成,或者因故终止,当年剩余的资金。

结转资金在规定使用年限未使用或者未使用完的,视为结余资金。

**第二十七条** 财政拨款结转和结余的管理,应当按照同级财政部门的规定执行。

## 第六章 资产管理

**第二十八条** 资产是指行政单位占有或者使用的,能以货币计量的经济资源,包括流动资产、固定资产、在建工程、无形资产等。

**第二十九条** 流动资产是指可以在一年内变现或者耗用的资产,包括现金、银行存款、零余额账户用款额度、应收及暂付款项、存货等。

前款所称存货是指行政单位在工作中为耗用而储存的资产,包括材料、燃料、包装物和低值易耗品等。

**第三十条** 固定资产是指使用期限超过一年,单位价值在1000元以上(其中:专用设备单位价值在1500元以上),并且在使用过程中基本保持原有物质形态的资产。单位价值虽未达到规定标准,但是耐用时间在一年以上的大批同类物资,作为固定资产管理。

固定资产一般分为六类:房屋及构筑物;通用设备;专用设备;文物和陈列品;图书、档案;家具、用具、装具及动植物。

**第三十一条** 在建工程是指已经发生必要支出,但尚未达到交付使用状态的建设工程。

在建工程达到交付使用状态时,应当按照规定办理工程竣工财务决算和资产交付使用。

**第三十二条** 无形资产是指不具有实物形态而能为使用者提供某种权利的资产,包括著作权、土地使用权等。

**第三十三条** 行政单位应当建立健全单位资产管理制度,加强和规范资产配置、使用和处置管理,维护资产安全完整。

**第三十四条** 行政单位应当按照科学规范、从严控制、保障工作需要的原则合理配置资产。

行政单位资产有原始凭证的,按照原始凭证记账;无原始凭证的,应当依法进行评估,按照评估价值记账。

**第三十五条** 行政单位应当加强资产日常管理工作,做好资产建账、核算和登记工作,定期或者不定期进行清查盘点,保证账账相符,账实相符。年度终了,应当进行全面清查盘点。对资产盘盈、盘亏应当及时处理。

**第三十六条** 行政单位开设银行存款账户,应当报同级财政部门审批,并由财务部门统一管理。

**第三十七条** 行政单位应当加强应收及暂付款项的管理,严格控制规模,并及时进行清理,不得长期挂账。

**第三十八条** 行政单位的资产增加时,应当及时登记入账;减少时,应当按照资产处置规定办理报批手续,进行账务处理。

行政单位的固定资产不计提折旧,但财政部另有规定的除外。

**第三十九条** 行政单位不得以任何形式用占有、使用的国有资产对外投资或者举办经济实体。对于未与行政单位脱钩的经济实体,行政单位应当按照有关规定进行监管。

除法律、行政法规另有规定外,行政单位不得举借债务,不得对外提供担保。

**第四十条** 未经同级财政部门批准,行政单位不得将占有、使用的国有资产对外出租、出借。

**第四十一条** 行政单位应当按照国家有关规定实行资源共享、装备共建,提高资产使用效率。

**第四十二条** 行政单位资产处置应当遵循公开、公平、公正的原则,依法进行评估,严格履行相关审批程序。

## 第七章 负债管理

**第四十三条** 负债是指行政单位所承担的能以货币计量,需要以资产或者劳务偿还的债务,包括应缴款项、暂存款项、应付款项等。

**第四十四条** 应缴款项是指行政单位依法取得的应当上缴财政的资金,包括罚没收入、行政事业性收费、政府性基金、国有资产处置和出租出借收入等。

**第四十五条** 行政单位取得罚没收入、行政事业性收费、政府性基金、国有资产处置和出租出借收入等,应当按照国库集中收缴的有关规定及时足额上缴,不得隐瞒、滞留、截留、挪用和坐支。

**第四十六条** 暂存款项是行政单位在业务活动中与其他单位或者个人发生的预收、代管等待结算的款项。

**第四十七条** 行政单位应当加强对暂存款项的管理,不得将应当纳入单位收入管理的款项列入暂存款项;对各种暂存款项应当及时清理、结算,不得长期挂账。

### 第八章 行政单位划转撤并的财务处理

**第四十八条** 行政单位划转撤并的财务处理,应当在财政部门、主管预算单位等部门的监督指导下进行。

划转撤并的行政单位应当对单位的财产、债权、债务等进行全面清理,编制财产目录和债权、债务清单,提出财产作价依据和债权、债务处理办法,做好资产的移交、接收、划转和管理工作,并妥善处理各项遗留问题。

**第四十九条** 划转撤并的行政单位的资产经主管预算单位审核并上报财政部门 and 有关部门批准后,分别按照下列规定处理:

(一)转为事业单位和改变隶属关系的行政单位,其资产无

偿移交,并相应调整、划转经费指标。

(二)转为企业的行政单位,其资产按照有关规定进行评估作价后,转作企业的国有资本。

(三)撤销的行政单位,其全部资产由财政部门或者财政部门授权的单位处理。

(四)合并的行政单位,其全部资产移交接收单位或者新组建单位;合并后多余的资产,由财政部门或者财政部门授权的单位处理。

(五)分立的行政单位,其资产按照有关规定移交分立后的行政单位,并相应划转经费指标。

## 第九章 财务报告和财务分析

**第五十条** 财务报告是反映行政单位一定时期财务状况和预算执行结果的总结性书面文件。

**第五十一条** 行政单位的财务报告,包括财务报表和财务情况说明书。

财务报表包括资产负债表、收入支出表、支出明细表、财政拨款收入支出表、固定资产投资决算报表等主表及有关附表。

财务情况说明书,主要说明行政单位本期收入、支出、结转、结余、专项资金使用及资产负债变动等情况,以及影响财务状况变化的重要事项,总结财务管理经验,对存在的问题提出改进意见。

**第五十二条** 财务分析是依据会计核算资料和其他有关信息资料,对单位财务活动过程及其结果进行的研究、分析和评价。

**第五十三条** 财务分析的内容包括预算编制与执行情况、收入支出状况、人员增减情况、资产使用情况等。

财务分析的指标主要有:支出增长率、当年预算支出完成率、人均开支、项目支出占总支出的比率、人员支出占总支出的

比率、公用支出占总支出的比率、人均办公使用面积、人车比例等。

行政单位可以根据其业务特点,增加财务分析指标。

**第五十四条** 行政单位应当真实、准确、完整、及时地编制财务报告,认真进行财务分析,并按照规定报送财政部门、主管预算单位和其他有关部门。

## 第十章 财务监督

**第五十五条** 行政单位财务监督主要包括对预算管理、收入管理、支出管理、结转和结余管理、资产管理、负债管理等的监督。

**第五十六条** 行政单位财务监督应当实行事前监督、事中监督、事后监督相结合,日常监督与专项监督相结合,并对违反财务规章制度的问题进行检查处理。

**第五十七条** 行政单位应当建立健全内部控制制度、经济责任制度、财务信息披露制度等监督制度,依法公开财务信息。

**第五十八条** 行政单位应当依法接受主管预算单位和财政、审计部门的监督。

**第五十九条** 财政部门、行政单位及其工作人员违反本规则,按照《财政违法行为处罚处分条例》(国务院令 427 号)处理。

## 第十一章 附 则

**第六十条** 行政单位基本建设投资的财务管理,应当执行本规则,但国家基本建设投资财务管理制度另有规定的,从其规定。

**第六十一条** 参照公务员法管理的事业单位财务制度的适用,由财政部另行规定。

行政单位所属独立核算的企业、事业单位分别执行相应的财务制度,不执行本规则。

**第六十二条** 省、自治区、直辖市人民政府财政部门可以依

据本规则结合本地区实际情况制定实施办法。

**第六十三条** 本规则自 2013 年 1 月 1 日起施行。

附：行政单位财务分析指标

1. 支出增长率，衡量行政单位支出的增长水平。计算公式为：

支出增长率 = (本期支出总额 ÷ 上期支出总额 - 1) × 100%

2. 当年预算支出完成率，衡量行政单位当年支出总预算及分项预算完成的程度。计算公式为：

当年预算支出完成率 = 年终执行数 ÷ (年初预算数 ± 年中预算调整数) × 100%

年终执行数不含上年结转和结余支出数。

3. 人均开支，衡量行政单位人均年消耗经费水平。计算公式为：

人均开支 = 本期支出数 ÷ 本期平均在职人员数 × 100%

4. 项目支出占总支出的比率，衡量行政单位的支出结构。计算公式为：

项目支出比率 = 本期项目支出数 ÷ 本期支出总数 × 100%

5. 人员支出、公用支出占总支出的比率，衡量行政单位的支出结构。计算公式为：

人员支出比率 = 本期人员支出数 ÷ 本期支出总数 × 100%

公用支出比率 = 本期公用支出数 ÷ 本期支出总数 × 100%

6. 人均办公使用面积，衡量行政单位办公用房配备情况。计算公式为：

人均办公使用面积 = 本期末单位办公用房使用面积 ÷ 本期末在职人员数

7. 人车比例，衡量行政单位公务用车配备情况。计算公式为：

人车比例 = 本期末在职人员数 ÷ 本期末公务用车实有数：1